 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Doctora

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Subsecretaria de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá

Asunto: Informe de ponencia para Primer Debate al Proyecto de Acuerdo 472 de 2025 - Titulado: *“Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la política pública Integral de fomento al emprendimiento liderado por mujeres y se dictan otras disposiciones”*.

Cordial saludo Doctora Liz Yadira,


Dentro del término señalado en el parágrafo 1, artículo 71, del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, rindo Informe de Ponencia para Primer Debate al Proyecto de Acuerdo referido en el asunto.

Consideraciones previas

La Ponencia de un Proyecto de Acuerdo tiene como propósito examinar la conformidad de la iniciativa con la Constitución, la Ley y el Reglamento. En ese sentido, el artículo 67 del Acuerdo 741 de 2019 “Por el cual se expide el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital”, señala que los Proyectos de Acuerdo deben versar sobre una misma materia e ir acompañados de una exposición de motivos donde se incluya como mínimo el sustento jurídico, la justificación, los alcances y el análisis del impacto fiscal. Así las cosas, abordaremos el análisis de la presente iniciativa en orden a determinar el cumplimiento de tales presupuestos y en general su conformidad con el ordenamiento jurídico vigente.

Antecedentes

La iniciativa ha sido presentada en el Concejo de Bogotá en el periodo anterior por la Autora Clara Lucía Sandoval Moreno con el número 518 de 2024 el cual fue objetado y aceptaron las objeciones en su momento; para el actual periodo con el número 472 de 2025.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

I. SUSTENTO JURÍDICO

Dentro del sustento jurídico debemos analizar la competencia de esta Corporación para dar trámite a la presente iniciativa, para lo cual nos remitimos a las siguientes normas:

Constitución Política de Colombia.

“ARTICULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.”

Decreto Ley 1421 de 1993. “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.

Artículo 12°. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.


(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

Acuerdo 741 de 2019 “Por medio del cual se expide el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital”.

“Artículo 3. Atribuciones. El Concejo de Bogotá, D.C., ejerce las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá, D.C., las leyes especiales, así como las conferidas a las Asambleas Departamentales en lo que fuere compatible con su régimen especial. En ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios
(...)

“Artículo 65. Iniciativa. Los proyectos de Acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente, a través de las Bancadas, de manera integrada con otros Concejales o bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.
(...)"*.

Conforme a las normas antes transcritas, esta Corporación es competente para dar trámite a la presente iniciativa que, además, la autora la fundamenta en diferentes normas del orden internacional, constitucional, legal y reglamentario, y nosotros adicionamos algunas normas, así:


Del Orden Internacional

- Documento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Los retos para 2030, hace visible la adopción de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) por parte del Estado colombiano, en especial el objetivo 5, el cual establece como una de las metas:

La reducción de las desigualdades que pueden generar un efecto multiplicador y catalizador sobre el cumplimiento de otros objetivos. Por ejemplo, el cierre de brechas de género en el mercado laboral incentiva mecanismos de trabajo decente, el empoderamiento de las mujeres y la reducción de la pobreza, contribuyendo al avance en el cumplimiento de distintas metas de forma simultánea. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Colombia, 2018, p. 42)

Del Orden Constitucional

- Artículo 1, por virtud del cual se indica que Colombia es un Estado Social de Derecho, y el deber del aparato administrativo por la promoción y protección de los derechos de todos sus habitantes.
- Artículo 13, igualdad: Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


- Artículo 43, La participación de la mujer en el ámbito empresarial es tenida en cuenta en la Constitución Política; que propende por la equidad de género al reconocer la igualdad de derechos para hombres y mujeres señalando “que la mujer no podrá ser sometida a ningún tipo de discriminación”.

Del Orden Legal

- Ley 2125 de 2021 "Por medio de la cual se establecen incentivos para la creación, formalización y fortalecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas lideradas por mujeres y se dictan otras disposiciones - Ley Creo en Ti".
- Ley 2069 de 2020 "Por medio del cual se impulsa el Emprendimiento en Colombia".
- Ley 1257 de 2008 "Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones"

Del Orden Reglamentario

- Decreto 1074 de 2015 Sector Comercio, Industria y Turismo - SECCIÓN 5 (Sección adicionada por el Decreto 761 de 2022) "Marca de certificación para la formalización y el fortalecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas lideradas por mujeres"
- Decreto 2733 de 2012 "Por medio del cual se reglamenta el artículo 23 de la Ley 1257 de 2008" - Programa Nacional de Equidad Laboral para las Mujeres.
- Acuerdo 847 de 2022 "Por medio del cual se crean estrategias para promover, financiar y apoyar el emprendimiento, la formalización y el fortalecimiento empresarial de las mujeres en Bogotá D.C"
- Acuerdo 819 de 2021 "Por el cual se integran acciones para fomentar el emprendimiento de mujeres "EME" - empresas con manos de mujer dentro de las estrategias de la secretaría de desarrollo económico y se dictan otras disposiciones"

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

POLÍTICAS PÚBLICAS

- CONPES 4011 de 2020 "Política Nacional de Emprendimiento"
- CONPES 3918 de 2018 "Estrategia para la Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia"
- CONPES 3866 de 2016 "Política Nacional de Desarrollo Productivo"


II. JUSTIFICACIÓN

En cumplimiento a los principios de transparencia y publicidad en la actuación administrativa, la Secretaría General de esta Corporación, por intermedio de la Oficina de Anales, publicó el Proyecto de Acuerdo 472 de 2025 – Titulado: *"Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la política pública Integral de fomento al emprendimiento liderado por mujeres y se dictan otras disposiciones"* en la edición 3918 del 30 de abril de 2025, el cual puede ser consultado a través del enlace: https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20250113/asocfile/20250113140010/edicion_3918_pa_466_480_pd_de_2025.pdf donde puede ser consultada la iniciativa, incluido el sustento jurídico y la justificación realizada por la autora de la iniciativa, de la cual destaco:

"Dos narrativas de política pública han orientado la presente iniciativa. En primer lugar, la sociedad colombiana y bogotana avanza en la discusión de soluciones a los problemas que más aquejan a las mujeres. Más allá de discursos políticos, las mujeres necesitan soluciones reales que mitiguen las brechas económicas y sociales que históricamente las han afectado.

En segundo lugar, los últimos tres años han estado marcados por profundas crisis económicas, la primera derivada de la pandemia por el Covid-19, y la segunda por una desaceleración de la economía, más ligada a variables externas. Bogotá no ha sido ajena a estas dos problemáticas, la pandemia destruyó un gran número de puestos de trabajo y a pequeños negocios, y generó un panorama desalentador para las mujeres, especialmente a quienes asumen la cabeza del hogar como madres solteras.

La presente iniciativa, busca afrontar ambos desafíos. Por un lado, es una respuesta a la desaceleración de la economía y la destrucción del tejido empresarial en la ciudad, lo cual obliga a la formulación de iniciativas osadas e

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

innovadoras que estimulen la reactivación económica y le hagan frente a la crisis, y, por otro lado, fórmula instrumentos que mejoren considerablemente las condiciones de la mujer en el mercado laboral.


Este proyecto de Acuerdo es una iniciativa transversal, que le da continuidad a los avances hechos tanto en materia de reactivación económica, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, como a la mejora de la calidad de vida de las mujeres de la ciudad, a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer. Ambos actores se encuentran en esta iniciativa y suman esfuerzos de manera coordinada para impulsar su implementación.

El emprendimiento ha demostrado ser una herramienta efectiva en el cierre de las desigualdades entre hombres y mujeres, un emprendimiento femenino es una ventana de oportunidades. La mujer que genera sus propios ingresos es una mujer que se aleja de los círculos de violencia por dependencia económica, detrás de una mujer emprendedora hay niños que logran avanzar en su etapa escolar y reducen su riesgo de desnutrición, y detrás de una mujer emprendedora hay una persona con discapacidad y con dependencia del cuidado que subsiste de los ingresos que esa unidad productiva renta.

Pero sumado a esto, el emprendimiento femenino es garantía de resiliencia y persistencia, virtudes propias de toda mujer, lo cual permite que su unidad productiva no naufrague en su etapa de crecimiento. Es así como el emprendimiento femenino debe ser una gran apuesta en materia de política económica y social para la Administración Distrital.

Durante la etapa de elaboración del presente proyecto de Acuerdo, se pudo identificar que la ciudad no tiene un criterio unificado que oriente a toda la oferta pública institucional relacionada con el emprendimiento femenino, más allá de algunos Acuerdos. En ese orden, se sigue la línea de política pública establecida por el Gobierno nacional, que separó al emprendimiento transversal (Ley 2069 de 2020 - CONPES 4011 de 2020) del emprendimiento femenino (Ley 2125 de 2021), así como ya lo había hecho con el emprendimiento juvenil (Ley 1780 de 2016) y que posteriormente lo haría con el emprendimiento social (Ley 2234 de 2022).

Actualmente, la política Pública Distrital de emprendimiento reconoce factores de discriminación positiva en favor de las mujeres, y ha orientado iniciativas como el programa "Creo en mí" (<https://bogota.gov.co/servicios/oportunidades-y-apoyos/creo-en-mi>) y el programa "Mujer Emprendedora y Productiva"

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

(<https://desarrolloeconomico.gov.co/micrositios/mujer-productiva-emprendedora/>) que hicieron parte de la estrategia de reactivación económica.

Sin embargo, esta oferta pública depende de la ejecución de toda la política de emprendimiento, y está ligada a la disponibilidad de recursos y a los objetivos de cada administración, con lo cual las estrategias no logran generar un gran impacto, y carecen de instrumentos certeros de medición.


Este proyecto propone la formulación de una nueva política pública independiente, así como lo propuso el Congreso de la República en la Ley 2125 de 2021, para abordar de manera integral y diferencial el emprendimiento liderado por mujeres, garantizando así que se formulen más y mejores programas, con mejores instrumentos de medición y que tengan un mayor impacto en la ciudad. De esta manera, el Concejo de Bogotá busca contribuir a los avances hechos en la ciudad en materia de equidad de género y reactivación económica.

Más allá de un diferenciador normativo, el abordaje del emprendimiento por grupos poblacionales permite diseñar instrumentos de política pública focalizados y estructurados según las necesidades y desafíos de cada población, esto permite atender los fenómenos más apremiantes y reconoce su contribución a la economía local.

3.1. Emprendimiento femenino

El emprendimiento femenino tiene una naturaleza única, lo cual lo convierte en un importante motor de la actividad económica a escala. Hay mucha evidencia que muestra que el trabajo, cuando es realizado por mujeres, es ejercido desde criterios para solucionar necesidades y poco y nada para acumular. Es decir, el ingreso no tiene un fin acumulativo en sí. El dinero, cuando lo generan las mujeres, es una oportunidad para dar respuesta a las necesidades de vida.(...)

(...) Según Perilla L. et. al. (2022), es posible denotar tres aspectos de relevancia que diferencian al emprendimiento femenino del resto: que estos se soportan en las características individuales y el conocimiento empírico adquirido por las mujeres a lo largo de los años, la sostenibilidad de los negocios y el sentido de pertenencia de las emprendedoras. (...)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

(...) Según cifras del Registro Único Empresarial y Social (RUES), que consolida información de las 57 Cámaras de Comercio del país, el 62,5% de las empresas de personas naturales creadas durante 2022, que ascienden a 143.466 unidades productivas, son iniciativas lideradas por mujeres. El mayor número de estas empresas está en los sectores de comercio al por mayor y al por menor (45%), alojamiento y servicios de comida (20,5%) e industrias manufactureras (9,1%).

Para los primeros meses de 2022, el liderazgo femenino tuvo un incremento del 82%, donde nacieron cerca de 70.318 empresas, en comparación a los 38.558 correspondientes a los mismos primeros cinco meses del 2020.(...)

(...) De acuerdo con la Cámara de Comercio de Bogotá, los emprendimientos liderados por mujeres han tenido un impacto mayor en la economía y la sociedad. Las mujeres en la capital constituyen un 46,6% de la fuerza laboral de la ciudad. Así las cosas, de los 571.329 micronegocios de la ciudad, el 34,8% son de mujeres, según la encuesta de Micronegocios del DANE 2022.


Este panorama, ha conducido a este Concejo a considerar la presentación de un proyecto de Acuerdo que integre todas las acciones en favor del emprendimiento femenino y crear las condiciones habilitantes para su expansión y promoción en la ciudad de Bogotá, a través de una Política pública integral.

3.2. Política pública de Emprendimiento femenino

Esta no es la primera iniciativa normativa que propone la formulación de una Política pública de emprendimiento femenino. Ya lo hizo el Congreso de la República con la Ley 2125 de 2021. A nivel regional ha sido Chile uno de los países más interesados en promover este tipo de instrumentos de planeación, al considerar que el ecosistema emprendedor necesita de coordinación y evaluación.

La propuesta que aquí se plantea, va en concordancia con los avances hechos desde el orden nacional, de la actual coyuntura económica que afronta el país, y de la necesidad de presentar soluciones para mejorar la calidad de vida de las mujeres en la ciudad. Al formular una Política pública, es posible orientar acciones a largo plazo y de manera transversal con múltiples actores, y especialmente, entrega instrumentos de seguimiento y medición para evaluar el verdadero impacto de las acciones tomadas sobre el tejido empresarial.

Para seleccionar las dimensiones que tendrá la Política pública, se identificaron como base los criterios definidos por el Banco Mundial en la Iniciativa de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

financiamiento para Mujeres Emprendedoras “We-Fi” (<https://we-fi.org/>) y que son desarrollados a lo largo del articulado propuesto.

La iniciativa We-Fi, fundada en octubre de 2017, fue diseñada para ayudar a los Gobiernos a crear entornos propicios para las mujeres empresarias, desbloquear financiación para empresas dirigidas o propiedad de mujeres en países en desarrollo, y para ampliar el acceso a mercados, redes, mentores y canales de información.


Los programas estructurados por We-Fi en los países interesados deben cumplir los siguientes objetivos:

1. *Mejora el acceso a financiamiento,*
2. *Mejora el acceso a mercados,*
3. *Mejora el acceso a capacitación, mentoría y redes,*
4. *Mejora las condiciones para que sean propicias.*

Gráfica 2. Ciclo de “Las 4 F” en la formulación de la Política pública



Fuente: Elaboración propia

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La incorporación de estas dimensiones tiene dos objetivos. En primer lugar, se busca orientar las acciones del formulador de la Política pública de manera ordenada, que faciliten un seguimiento constante y que se acerquen a la realidad del ecosistema emprendedor. En segundo lugar, es posible ubicar cada dimensión dentro de la estructura administrativa de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, a fin de facilitar la asignación de tareas en el ciclo de la Política.

Dimensión 1: Formación - Subdirección de Emprendimiento y Negocios.

Dimensión 2: Formalización - Subdirección de Intermediación, Formalización y Regulación Empresarial.


Dimensión 3: Financiación - Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera.

Dimensión 4: Fomento - Subdirección de Emprendimiento y Negocios.

Claro está que esta es una mera suposición, la norma no puede desconocer la autonomía del ordenador del gasto y restringir las acciones y decisiones internas que debe tomar al momento de formular la Política.

La propuesta de “Las 4 F” no puede ser vista como un proceso lineal, sino como un ciclo. Es necesario proponer espacios de Formación constante y cercana, que fortalezcan a las mujeres emprendedoras en habilidades blandas y que sean espacios de fácil acceso, así como auspiciar conexiones a redes de apoyo y mentorías. La Política debe propender también por encaminar a las unidades productivas hacia la Formalización, no solo en el acceso al registro mercantil, sino también en el pago de impuestos, realizar su registro INVIMA, registro de marca y patentes, y todas las acciones que aseguren la sostenibilidad jurídica del negocio.

Desde la Política se deben eliminar las barreras que limitan el acceso a Financiamiento, por lo cual se deben estructurar programas para la mitigación del riesgo crediticio y el acceso a créditos blandos. Finalmente, se deben abrir espacios de Fomento, como ferias en las localidades, ruedas de negocios, conexiones con potenciales compradores, entre otras acciones.”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

III. UNIDAD DE MATERIA Y ALCANCES

Para la Corte Constitucional “(...) el principio de unidad de materia se traduce en la exigencia de que en toda ley debe existir correspondencia lógica entre el título y su contenido normativo, así como también, una relación de conexidad interna entre las distintas normas que la integran”¹

Si bien es cierto no estamos en el proceso de formación de una Ley, el Principio de Unidad de Materia se aplica para los Proyectos de Acuerdo, en cuanto corresponde al ejercicio de las atribuciones de carácter normativo que constitucional y legalmente corresponde a los Concejos municipales y distritales.

Conforme al título del proyecto de acuerdo, con esta iniciativa se establecen los lineamientos para la formulación de la política pública Integral de fomento al emprendimiento liderado por mujeres, la cual es desarrollada en siete artículos, así:

En el artículo primero se determina el objeto de la iniciativa el cual busca establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas de Bogotá D.C., con el fin de aumentar el bienestar social y mejorar la calidad de vida de toda la población.

El artículo segundo establece los lineamientos para la política pública que los condensa en 12 numerales.

El artículo tercero se refiere a los principios orientadores de la política pública, principios que se encuentran relacionado en 8 principios.


En el artículo cuarto establece la definición de emprendimientos y empresas de mujeres.

En el artículo quinto, establece las bases para la formulación de la Política Pública

En el artículo sexto, se refiere a los lineamientos para el diseño de planes, programas y proyectos con el emprendimiento rural liderado por mujeres.

El artículo séptimo, se refiere a su vigencia.

¹ Sentencia C-133del 29 de febrero de 2013 M.P. Gabriel Eduardo Mendoza Martelo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

IV. IMPACTO FISCAL

Señala la autora de la iniciativa que *“En cumplimiento del artículo 7 de la Ley 819 de 2003, se debe precisar que el presente proyecto de Acuerdo no tiene ningún impacto fiscal que implique modificación del marco fiscal de mediano plazo, en tanto la materialización de las reglas contenidas en él no representa ningún gasto adicional para el Distrito.”*

El artículo 7º de la Ley 819 de 2003 señala: *“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*


No obstante, lo anterior, como quiera que al momento de rendir esta ponencia no se ha radicado concepto por parte de la Administración Distrital, corresponderá a la Secretaría Distrital de Hacienda hacer el pronunciamiento a que hace referencia el artículo 7º de la Ley 819 de 2003, sin dejar de lado lo señalado por la Honorable Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, según el cual el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa.

V. CONSIDERACIONES DE LA PONENCIA PARA EL PROYECTO DE ACUERDO

Con base a lo expuesto por la autora de la iniciativa, éste es un tema de gran importancia ya que la mujer siempre ha sido vista como su rol principal, el rol doméstico y familiar; pero hoy en día la mujer se ve como el eje fundamental familiar y que en ocasiones ya desempeñan roles en ámbitos diversos como el ámbito económico ya que es la proveedora que genera el sostenimiento económico en un hogar.

Es por esto, que la política pública integral de fomento al emprendimiento liderado por mujeres es tan importante, porque hoy la mujer juega un papel fundamental en la sociedad incursionando en ámbitos como la economía no solo de su hogar sino en la economía local.

Con base a lo anterior y de acuerdo al artículo publicado en la Revista Portafolio el 17 de abril de 2025, titulado “Colombia está entre los países donde las mujeres

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


emprenden más que los hombres” refieren que *“el Global Entrepreneurship Monitor (GEM) Women’s Entrepreneurship Report 2023/24 revela un crecimiento sostenido en la participación femenina en startups, negocios consolidados e innovaciones de alto impacto.”* En el informe expresan que *“de los 582 millones de emprendimientos que hay en el mundo, 274 millones son liderados por mujeres y América Latina es la región más emprendedora.”*

En dicho informe expresan que la actividad emprendedora femenina aumento a un 76% en los últimos 20 años y Colombia se encuentra entre uno de los países donde las mujeres emprenden más que los hombres, además se encuentran más involucradas en la creación de empresas que tengan impacto no solo económico sino social y ambiental; pero éstas mujeres encuentran obstáculos para crecer, como por ejemplo tener acceso a financiamiento y para poder sostenerse en el mercado, es por ese tipo de barreras que solo una emprendedora de cada 16 se logra mantener en el mercado por más de 42 meses frente a uno de cada 10 hombres lo relevante es que aquellas mujeres que se logran mantener a flote con sus emprendimientos tienen un 21% menos de probabilidades de cerrar que los hombres.

Hay tantos informes y artículos de noticias en el mundo, de cómo hoy en día las mujeres emprenden cada vez más, como el informe presentado por Mastercard el 6 de marzo de 2025 titulado *Mujeres en Latinoamérica lideran la intención de emprender con la menor brecha de género a nivel global y en el cual dicen que “a pesar de las diferencias sectoriales, el interés por emprender es prácticamente igual entre hombres y mujeres. Un 75% de las mujeres y un 76% de los hombres han considerado iniciar un negocio, y esta tendencia se mantiene para quienes planean hacerlo en el futuro”*, los hallazgos que en el estudio encontraron es que la mayoría de las mujeres emprenden por las siguientes circunstancias:

- 72% busca generar más ingresos
- 39% desea alcanzar independencia económica
- 37% quiere ahorrar para un objetivo específico

Con base a lo anterior, es indispensable e importante reconocer el rol transformador que están haciendo las mujeres en el campo del emprendimiento y es que debemos tener presente que como se refiere en el artículo en los últimos 20 años el mundo del emprendimiento femenino a aumentado en un 76%, esto no solo es una cifra, es la radiografía de los grandes cambios que están pasando en nuestra sociedad, donde hoy las mujeres están asumiendo un rol protagónico no solo como mujeres cabeza de familia, o ejes del ámbito familiar y del hogar sino también interviniendo y aportando en el crecimiento no solo de la economía de su hogar sino en la local, regional y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

nacional.

Las mujeres que hoy están dando esos pasos al campo del emprendimiento están generando nuevas ideas, están liderando negocios innovadores y están siendo agentes de desarrollo dentro de sus comunidades además de ser una fuente de inspiración para otras mujeres demostrándoles que la independencia económica sí es posible y alcanzable desde el liderazgo femenino.


Esta Política Pública no es solamente necesaria sino urgente, ya que se deben atender los obstáculos que enfrentan algunas mujeres emprendedoras como la falta de capacitación empresarial, acceso a sistemas de financiamiento, barreras culturales, habilidades digitales, acceso a internet, acceso a redes de apoyo, acceso a conexiones, inversionistas para expandir sus emprendimientos.

Incentivar el emprendimiento liderado por mujeres, no es sólo un tema de género sino de impulsó a la economía de la región, de generar crecimiento económico ya que la gran mayoría de las mujeres invierten sus ingresos no solo en el bienestar de sus familias, sino también en salud, educación lo que genera un impacto positivo que se propaga en sus comunidades y hace que más mujeres puedan emprender.

Es importante el empoderamiento económico de las mujeres a través del emprendimiento ya que no solo va a transformar sus vidas sino el entorno que las rodea y con el apoyo a estas políticas públicas son pasos claves para tener una sociedad más justa, inclusiva y próspera.

REFERENCIAS

1. Constitución Política de Colombia 1991. Recuperado de: <https://www.constitucioncolombia.com/titulo-2/capitulo-2/articulo-43>
2. Ley 2125 de 2021 Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=168050>
3. Ley 2069 de 2020 Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=160966>
4. Ley 1257 de 2008 Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=34054>
5. Decreto 1074 de 2015 Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=76608>
6. Decreto 2733 de 2012 Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=51082>
7. Acuerdo 847 de 2022 Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=127202>
8. Acuerdo 819 de 2021 Recuperado de:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

9. <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=116186>
10. CONPES 4011 de 2020 Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4011.pdf>
11. CONPES 3918 de 2018 Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918.pdf>
12. CONPES 3866 de 2016 Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/Conpes/Econ%C3%B3micos/3866.pdf>
13. Gómez, C. (2025, 17 de abril). Colombia está entre los países donde las mujeres emprenden más que los hombres. **Portafolio**. Recuperado de <https://www.portafolio.co/emprendimiento/asi-es-el-como-emprenden-mujeres-y-hombres-en-colombia-628181>
14. Mastercard (2025, 6 de marzo). Mujeres en Latinoamérica lideran la intención de emprender con la menor brecha de género a nivel global, revela reporte de Mastercard Recuperado de: <https://www.mastercard.com/news/latin-america/es/sala-de-prensa/comunicados-de-prensa/pr-es/2025/marzo/mujeres-en-latinoamerica-lideran-la-intencion-de-emprender-con-la-menor-brecha-de-genero-a-nivel-global-revela-reporte-de-mastercard/>

VI. CONCLUSIÓN

Con fundamento en lo expuesto, se tiene que el Proyecto de Acuerdo Proyecto de Acuerdo 472 de 2025 - Titulado: *"Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la política pública Integral de fomento al emprendimiento liderado por mujeres y se dictan otras disposiciones"* reúne los presupuestos legales y reglamentarios, especialmente los señalados en el artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, en cuanto versa sobre una misma materia y está acompañada de la exposición de motivos donde se señala el sustento jurídico, la justificación, los alcances, así como el análisis del impacto fiscal, motivo por el cual rindo **PONENCIA POSITIVA** para Primer Debate al interior de la Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público del Concejo de Bogotá.

Cordialmente,


DARÍO FERNANDO CEPEDA PEÑA
 Concejale Ponente